

四川省全域土地综合整治试点实施方案

编制指南

(试行)

四川省自然资源厅

2021年2月

前 言

为贯彻习近平总书记对“千村示范、万村整治”工程的重要指示精神，落实自然资源部、省委省政府部署要求，加强指导试点地区开展全域土地综合整治试点实施方案编制，统筹推进全域土地综合整治试点工作，研究制定了《四川省全域土地综合整治试点实施方案编制指南（试行）》（以下简称《指南》）。

《指南》由正文和附录两个部分组成。正文包括适用范围、总体要求、主要内容、成果形式与要求四个章节。附录包括相关术语、潜力测算方法、参考提纲、图件要求、主要表格以及数据入库参考要求。

《指南》由四川省自然资源厅生态修复处会同四川省国土整治中心共同编制完成。

目 录

1	适用范围.....	- 1 -
2	总体要求.....	- 1 -
2.1	实施范围	- 1 -
2.2	实施期限	- 1 -
2.3	编制原则	- 1 -
2.4	编制依据	- 2 -
2.5	编制程序	- 3 -
3	主要内容.....	- 5 -
3.1	基本情况	- 5 -
3.2	基础分析	- 5 -
3.3	目标定位	- 9 -
3.4	合理分区	- 10 -
3.5	主要任务	- 11 -
3.6	优化策略	- 13 -
3.7	投资测算	- 14 -
3.8	效益分析	- 15 -
3.9	实施计划	- 16 -
3.10	风险评估	- 16 -
3.11	保障措施	- 16 -
3.12	创新举措	- 17 -
4	成果形式与要求.....	- 17 -
4.1	成果形式	- 17 -
4.2	成果要求	- 18 -
附录 A	相关术语.....	- 20 -
附录 B	潜力测算方法.....	- 22 -
附录 C	参考提纲.....	- 30 -
附录 D	图件要求.....	- 31 -
附录 E	主要表格	- 33 -
附录 F	数据入库参考要求	- 47 -

1 适用范围

本《指南》适用于四川省全域土地综合整治试点实施方案编制工作。

2 总体要求

2.1 实施范围

以乡（镇）为基本实施单元，以整个乡（镇）或部分村庄为整治区域。

2.2 实施期限

实施期限原则上为三年。

2.3 编制原则

2.3.1 紧扣规划，科学编制

以第三次全国国土调查（以下简称“三调”）为基础，以国土空间规划和实用性村庄规划为前提，明确发展定位，根据功能布局划分整治分区，科学统筹各类要素，编制实施方案。

2.3.2 问题导向，突出重点

深入研判试点地区在土地资源利用、农村人居环境、生态保护与修复以及乡村历史文化保护等方面存在的主要问题，综合分析整治潜力和需求，突出重点，合理确定目标指标。

2.3.3 因地制宜，全域整治

根据试点地区资源环境禀赋条件和实际情况，明确各类

整治任务，因地制宜提出整治策略，激活配优全域各类自然资源要素，安排部署整治项目。

2.3.4 公众参与，探索创新

建立跨领域多部门协作机制，组建经验丰富的专业编制团队，共同制定实施方案，充分听取专家建议，广泛征求公众意见。鼓励试点地区改革创新，积极探索土地综合整治模式。

2.4 编制依据

2.4.1 政策性文件

《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）

《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194号）

《全域土地综合整治试点实施要点（试行）》（自然资源生态修复函〔2020〕37号）

《自然资源部办公厅关于印发全域土地综合整治试点名单的通知》（自然资办函〔2020〕2421号）

《四川省人民政府办公厅关于推进全域土地综合整治试点工作的通知》（川办发〔2020〕55号）

其他相关文件、办法等。

2.4.2 标准规范

《土地整治重大项目实施方案编制规程》
(TD/T1047-2016)

《土地整治重大项目可行性研究报告编制规程》(TD/T
1037-2013)

《高标准农田建设 通则》(GB/T 30600-2014)

《村庄整治技术标准》(GB/T 50445-2019)

《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试
行)》

《山水林田湖草生态保护修复工程指南(试行)》

其他相关标准规范和指南。

2.5 编制程序

编制程序主要包括收集数据(数据清单见附录E表1)、
基础分析、设置目标定位、科学合理分区、明确主要任务、
提出优化策略、明确投资测算、综合分析效益、拟定实施计
划、系统评估风险以及制定保障措施等。具体编制程序如图
1所示:

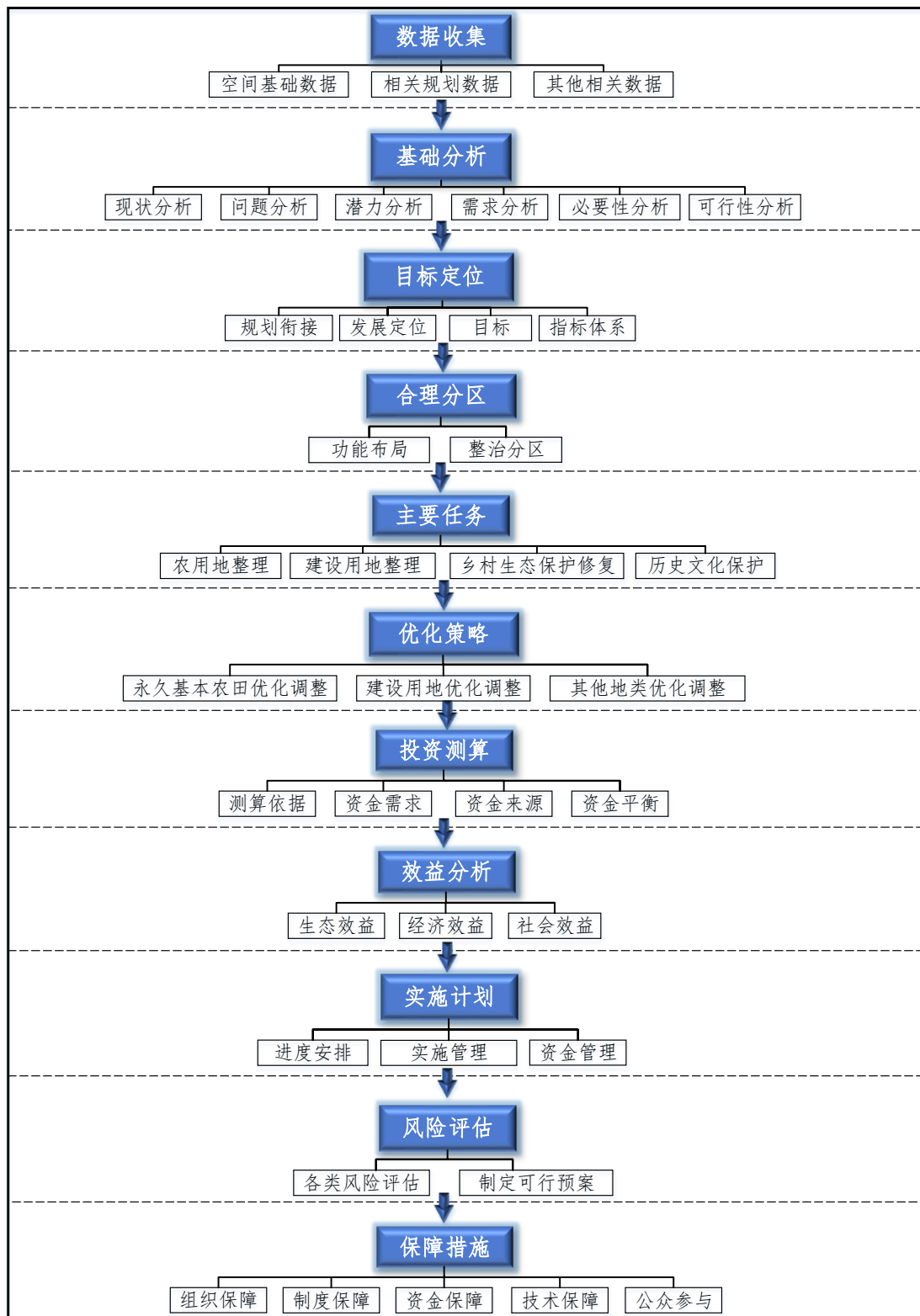


图1 编制流程图

(1) 全面收集试点地区基础数据，包括空间基础数据、相关规划数据以及其他相关数据；

(2) 分析处理基础数据，识别土地利用等问题，科学测算整治潜力，开展用地需求分析，明确试点地区全域土地综合整治的潜力和需求；

(3) 加强与乡镇国土空间规划和村规划等规划衔接，明确目标指标；

(4) 根据功能布局，合理划分整治分区；

(5) 明确整治任务，提出全域优化调整策略；

(6) 统筹安排各类整治项目；

(7) 明确投资测算依据，测算资金需求，说明资金来源，分析资金平衡情况；

(8) 开展生态、社会、经济综合效益分析；

(9) 拟定实施计划，进行风险评估，建构评估监管体系，制定保障措施。

3 主要内容

3.1 基本情况

概述试点地区所在乡（镇）现状情况，包括地理位置、土地利用现状、气候、地貌、人文风情、产业发展等情况，完成附录 E 表 2。

3.2 基础分析

3.2.1 现状分析

描述试点地区村庄布局，归纳土地利用限制因素，分析

梳理村庄的人口规模和结构（涉及多个行政村的，分村进行统计）、基础设施情况（交通设施、电力设施、水利设施、通讯设施、公共服务设施）、环境地质条件与地质灾害情况、生态环境保护现状、村容村貌、民俗风情、文化古迹保护等基本情况，明确村镇未来发展需求。

以行政村为统计单元，以“三调”数据为基础，分村统计各村土地利用现状，列表说明试点实施前各类用地的面积、比例，完成附录 E 表 3。

3.2.2 问题识别

深入研判试点地区土地资源利用、农村人居环境、生态保护与修复以及乡村历史文化保护等主要问题。包括耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态系统质量退化、乡村历史文化凋零五大类，具体问题包括村庄土地利用效率低下、基础设施落后、产业发展滞后、农业生产条件落后、生态环境破坏、乡村面貌脏乱、居住条件差、乡村历史文化传承保护力度不够等。

3.2.3 潜力分析

潜力分析分为农用地整理潜力、建设用地整理潜力、生态保护修复潜力分析与评价三部分。测算方法参照附录 B，并依照附录 E 表 4 进行汇总。

（1）农用地整理潜力分析与评价

农用地整理潜力主要包括提高耕地质量、增加有效耕地面积、提高耕地产出率和发挥农业种植规模效益。具体内容

包括但不限于“旱改水”潜力、耕地质量提升潜力、高标准农田建设潜力、整理补充耕地潜力、耕地后备资源开发潜力等的分析与评价。具体分析与评价方法参照附录 B1。

（2）建设用地整理潜力分析与评价

建设用地整理潜力分析与评价主要包括农村建设用地整理和城镇存量用地整理潜力分析与评价。具体内容包括但不限于拆旧复垦、城乡建设用地增减挂钩、历史遗留工矿废弃地、闲置低效建设用地整治等项目的分析与评价。具体分析与评价方法参照附录 B2。

（3）生态保护修复潜力分析

根据试点地区生态问题和修复需求，按照生态系统的完整性，科学开展山水林田湖草综合治理。具体内容包括但不限于历史遗留矿山生态修复、水生态治理、森林质量提升、水土保持、湿地恢复、残次林地和低效园地整理以及退耕还林还草等潜力分析。具体分析与评价方法参照附录 B3。

3.2.4 需求分析

充分吸纳县、乡国土空间规划和村庄规划等相关适宜性评价结果，根据适宜性程度和功能布局，明确农业生产、镇村建设、产业发展和生态保护修复等用地需求。

（1）农业生产用地需求

基于农用地分等定级等相关成果，结合试点地区农业用地现状，主要围绕耕地和永久基本农田保有量等，分析用地结构优化调整、耕地质量提升以及设施农业用地等需

求。

（2）镇村建设用地需求

依据乡镇国土空间规划、村庄规划，拟定试点地区镇村集中发展方案，明确建设布局，并合理测算基础设施配套用地、农村经营性建设用地等用地需求，明确镇村数量、结构、用地规模和人口规模。

（3）产业发展用地需求

根据产业发展目标和产业定位，分析产业发展用地需求，加大对乡村产业发展用地的倾斜支持力度，留足农业农村发展用地。在保障试点乡镇农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，将不低于实施建设用地复垦总规模的 30% 统一预留给试点乡（镇），土地利用年度计划中不少于 8% 的新增建设用地计划指标用于保障乡村产业发展和项目用地，重点用于农村一二三产业融合发展，并做到建设用地总量不增加。

（4）生态保护修复用地需求

遵循生态系统完整性和自然演替规律，根据突出生态问题和待优化区域，结合生态保护修复潜力，分析用地需求。

3.2.5 必要性分析

阐述试点地区资源利用和产业发展现状问题，对照各级乡村振兴的战略目标，分析通过全域土地综合整治实现乡村振兴的必要性。

3.2.6 可行性分析

（1）合法性分析

简述项目建设是否符合国家政策和法律法规要求；试点地区内土地是否存在权属争议、边界是否清晰，是否存在生态敏感区、防洪区等；涉及土地权属纠纷的，参考《自然资源部办公厅关于印发全域土地综合整治试点名单的通知》（自然资办函〔2020〕2421号）相关要求，依法进行权属调整。

（2）合规性分析

阐述方案与上位、本级国土空间规划，乡村振兴规划及其他专项规划等的衔接情况，分析目标定位、功能布局及“三区三线”的关系。

（3）实施条件分析

根据试点地区资源环境禀赋、整治潜力与需求、公众意愿、资金保障等实施条件，分析相关工程措施和技术的可行性，支撑各类任务和项目实施。

3.3 目标定位

3.3.1 规划衔接

乡镇国土空间规划和实用性村庄规划是试点实施方案编制的前提和依据，全域土地综合整治是规划实施的平台和抓手。尚未开展村庄规划编制的或已编制乡镇国土空间规划、村庄规划但不能满足需要的，应按规定程序进行编制或调整，统筹推进规划编制和试点工作，加强规划衔接。

3.3.2 发展定位

根据试点地区实际情况，结合集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四个村庄类型，对照乡镇国土空间规划、村庄规划，明确试点地区规划定位和涉及村庄的发展定位。

3.3.3 目标

(1) 总体目标

按照山水林田湖草系统治理的理念，着力解决乡村耕地碎片化、空间布局无序化、资源利用低效化、生态环境质量退化等问题，提升耕地保护和节约集约用地水平，打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间，保护山清水秀生态空间，助力乡村振兴和美丽四川建设。

(2) 具体目标

以问题为导向，重点围绕农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复及乡村历史文化保护等方面，制定具体目标。

3.3.4 指标体系

围绕总体目标和具体目标，建立指标体系，设定目标值，明确指标属性，参照附录 E 表 5 统计完成《试点项目可考核目标表》。

3.4 合理分区

3.4.1 功能布局

从定位和目标出发，按照宜农则农、宜建则建、宜留则留、宜整则整的原则，对农村生产、生活、生态空间进行优化，优先保障生态空间，合理安排生活空间，集约利用生产

空间，优化农业生产、村庄建设、产业发展和生态保护修复等功能布局。

3.4.2 整治分区

根据功能分区和“三区三线”，按照既定目标，结合整治潜力、需求分析和适宜性评价，合理划分整治分区，明确分区整治方向，制定分区整治目标任务，形成全域土地综合整治分区图。

3.5 主要任务

全域土地综合整治包括农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复和乡村历史文化保护等主要任务。各项整治任务应明确空间布局和时序安排，方案编制时将目标指标、整治任务和空间布局落地上图、具体到地块。依照国土空间规划，根据需要对试点地区内已有项目进行优化整合。任务设定应因地制宜、实事求是、客观准确，可量化、可统计、可考核。参照附录 E 表 6 合理安排各项任务。

3.5.1 农用地整理

适应发展现代农业和适度规模经营的需要，统筹推进低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。

具体任务包括高标准农田建设、“旱改水”、耕地质量提升、残次林地和低效园地整理、宜耕未利用地开发等。新增耕地面积原则上不少于整治区域内原有耕地面积的 5%。

明确试点地区内农用地整理项目的名称、位置、面积、

整治目标、整治措施及工程量、新增耕地面积、计划投资、资金来源、建设期限等。

3.5.2 建设用地整理

统筹农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地结构布局，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。

具体任务包括低效用地改造、增减挂钩、工矿废弃地复垦等。

明确试点地区内建设用地整理项目的名称、位置、面积、整治目标、整治措施及工程量、节余建设用地指标、计划投资、资金来源、建设期限等。

3.5.3 乡村生态保护修复

按照山水林田湖草系统治理的要求，结合农村人居环境整治等，优化调整生态用地布局，保护和恢复乡村生态功能，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

具体任务包括山水林田湖草保护修复工程、乡村国土绿化美化、农村人居环境整治以及地质灾害防治等。

明确试点地区内乡村生态保护修复项目的名称、位置、整治目标、面积、工程措施及工程量、计划投资、资金来源及建设期限等。

3.5.4 乡村历史文化保护

充分挖掘乡村自然和文化资源，保持乡村特有的乡土文化，注重传统农耕文化传承，保护历史文脉。

具体任务包括乡村历史文化遗迹保护、乡村文化景观保护与重塑、乡村原有风貌保留以及乡村文化旅游设施建设等。

明确试点地区内乡村历史文化保护工程的名称、地点、保护目标、工程措施及工程量、计划投资、资金来源及建设期限等。

3.5.5 其他任务

(1) 基础设施建设

明确交通、仓储物流、供水排水、电力通信等基础设施的建设内容、布局和工程安排。

(2) 公共服务设施建设

明确教育、医疗卫生、环卫、文体、商业金融、社会福利、行政管理与社区服务等公共服务设施的建设内容、布局和工程安排。

(3) 防灾减灾设施建设

构建村庄综合防灾体系，分类落实防灾措施，明确防洪排涝、地质灾害防治、消防等防灾减灾设施的建设内容、布局和工程安排。

3.6 优化策略

3.6.1 永久基本农田优化调整

永久基本农田优化调整应充分衔接国土空间规划，按照数量有增加、质量有提升、生态有改善、布局更加集中连片、总体保持稳定的原则，编制永久基本农田优化调整方案，确保整治区域内新增永久基本农田面积原则上不少于调整面积的 5%。依照相关规定，统计永久基本农田调入与调出的范围、数量、质量及布局，并参照附录 E 表 7 进行汇总。

3.6.2 建设用地优化调整

优化镇村建设用地布局，努力盘活存量用地，实现规模减量化，促进节约集约用地。建设用地优化调整应与改善人民生产生活条件、产业布局和历史文化保护相结合，统筹开展城乡建设用地增减挂钩项目和耕地占补平衡项目。统计建设用地调入与调出的范围、数量及布局，并参照附录 E 表 8 进行汇总。

3.6.3 其他地类优化调整

按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜荒则荒的原则，统筹山水林田湖草各类要素，优化调整各种地类。统计其他地类的调整变化范围、数量及布局，并参照附录 E 表 9 进行汇总。

3.7 投资测算

3.7.1 测算依据

明确试点区各项目投资测算的依据及方法。

3.7.2 资金需求

基于整治任务，结合各类项目的目标和标准，按不同项

目类型测算资金需求。

3.7.3 资金来源

说明项目资金来源及筹措方式。

3.7.4 资金平衡

根据项目资金投入产出，提出平衡方案，参照附录 E 表 10 进行汇总。

3.8 效益分析

3.8.1 生态效益

结合森林覆盖率、湿地保护率、水土流失治理率、坡耕地治理率、历史遗留矿山治理率等指标，围绕基础设施生态化、耕作层土壤剥离再利用、生态功能用地增加、生态保护力度、生态环境改善程度以及生态服务价值提升等方面阐述项目实施的生态效益。

3.8.2 经济效益

结合土地流转率、建设用地节约集约利用程度、地均 GDP、人均年收入、新型经营主体收入等指标，围绕耕地产能提升、低效建设用地盘活利用、一二三产融合情况等方面阐述项目实施的经济效益。

3.8.3 社会效益

结合本地就业率、受益人口、民众满意度、公共服务设施和基础设施服务半径等，围绕人民生活生活条件提升、乡风民俗敦化、历史文化遗产及镇村风貌改善等方面阐述项目实施的社会效益。

3.9 实施计划

3.9.1 进度安排

按照整治任务，统筹考虑相关部门项目计划，制定全域土地综合整治试点实施计划表，列举项目名称、建设主体、建设性质、建设规模和具体内容、投资测算、实施期限以及分年度进度安排等，完成附录 E 表 11。

3.9.2 实施管理

阐述为有效推进全域土地综合整治试点工作，按期高质量完成目标任务，所采用的组织构架、制度建设、监督管理、资料档案管理、信息化备案等方面的具体管理措施。

3.9.3 资金管理

项目资金实行严格管理，制定资金管理办法，明确资金管理要求。

3.10 风险评估

对可能出现的各类风险，如生态安全风险、用地风险、社会风险、资金风险、政策实施导致的风险等进行评估，明确风险因素，按照风险评估的结果，制定切实可行的预案，形成风险评估报告。

3.11 保障措施

3.11.1 组织保障

说明试点实施的组织形式和组织机构的设置情况，明确责任分工。

3.11.2 制度保障

说明试点实施中项目法人制、招投标制、工程监理制、合同制、公告制、审计制以及全程监管、阶段评估等制度保障措施。

3.11.3 资金保障

说明资金来源、筹措方式以及资金管理的相关要求。

3.11.4 技术保障

说明组建专家队伍、建立监测监管体系、加强人员培训等技术保障措施。

3.11.5 公众参与

说明公众参与全域土地综合整治的作用、阶段、形式、内容，重点说明村庄拆迁、建设和权属调整等环节中公众参与方式和流程。

3.12 创新举措

试点地区在坚守底线的前提下先行先试，围绕农村土地管理制度改革，就推动农村宅基地自愿有偿腾退、集体经营性建设用地入市、吸纳社会资本投入全域土地综合整治等方面改革创新，为乡村发展提供有力制度供给和要素保障的相关举措。

4 成果形式与要求

4.1 成果形式

成果包括实施方案文本、表格、图件、照片视频、数据

库以及相关附件等内容。

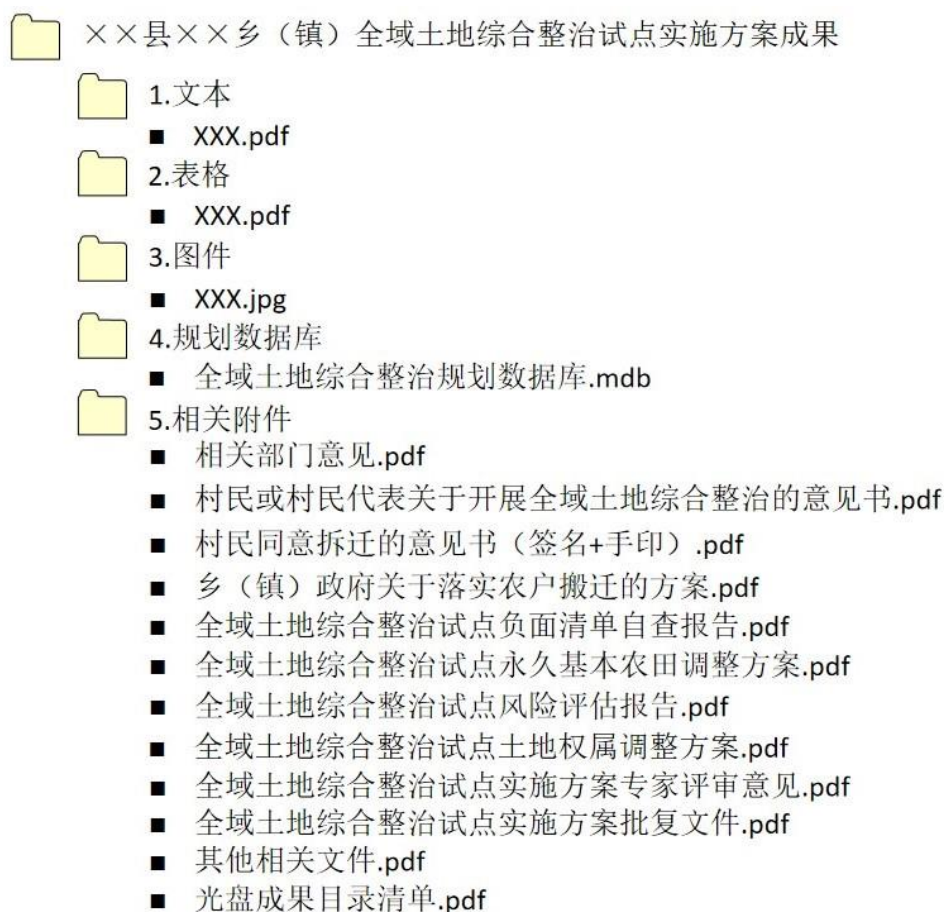


图2 电子成果数据内容组织图

4.2 成果要求

4.2.1 文本

参照“附录 C 参考提纲”进行编制。

4.2.2 表格

表格内容要求参照《指南》附录 E。

4.2.3 图件

图件应内容全面、清晰美观，并同实施方案的表述及相关数据保持一致。图件内容要求参照《指南》附录 D。

4.2.4 数据库

依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建立试点地区全域土地综合整治数据库，加强信息化管理，实现文本、图集、数据以及上图入库。

衔接国土空间规划数据库，按照统一的图层和数据标准，形成全域土地综合整治数据库。数据入库参照附录 F。

4.2.5 相关附件

(1) 有关部门意见。农业农村、财政、自然资源、环保、住建、交通、水利等项目涉及的有关部门出具相关规划、政策衔接、项目安排等具体意见；

(2) 非宅基地以外的集体所有土地、建设用地、耕地、农业基础设施建设用地、配套设施公共用地、工矿用地等，经 90% 以上村民或代表村民意愿的村民委员会、村民小组通过，乡（镇）、村签章同意开展全域土地综合整治的意见书；

(3) 农户同意拆迁的意见书（农民宅基地需 100% 自主自愿），乡（镇）政府落实农户搬迁的方案；

(4) 全域土地综合整治试点负面清单自查报告；

(6) 全域土地综合整治试点永久基本农田调整方案；

(5) 全域土地综合整治试点社会风险评估报告；

(6) 全域土地综合整治试点土地权属调整方案；

(7) 全域土地综合整治试点实施方案专家评审意见；

(8) 全域土地综合整治试点实施方案批复文件；

(9) 其他相关文件；

(10) 光盘成果目录清单。

附录 A 相关术语

A1 土地综合整治 comprehensive land consolidation and rehabilitation

为满足人类生产、生活和生态功能需要，依据土地整治规划以及相关规划，在一定区域范围内，通过综合运用相关政策，采取先进工程技术，调整土地利用结构，优化土地空间布局，保障土地可持续利用，实现粮食安全、现代农业、精准扶贫、生态修复等综合效应的治理活动，具有内容丰富、模式多样、目标多元、手段综合等特点，是推动乡村振兴和城市更新、实现城乡融合发展的重要平台。

A2 农用地整理 agricultural land consolidation

以农用地为对象，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程，提高土地质量，增加有效耕地面积，改善农业生产条件和生态环境的活动。

A3 建设用地整理 construction land consolidation

以提高土地节约集约利用水平为目的，采取一定措施，对利用率不高的村镇用地、城镇用地、独立工矿用地、交通和水利设施用地等建设用地进行整治的活动。

A4 工矿废弃地复垦利用 abandoned industrial and mining land reclamation

将历史遗留的工矿废弃地以及交通水利等基础设施废弃地加以复垦，盘活和利用建设用地的活动。

A5 城镇低效用地再开发 inefficient urban land redevelopment

对城镇中布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的存量建设用地采取综合整治措施，增加城镇建设用地有效供给和提高土地利用效能的活动。

A6 田坎系数 factor of raised path through terrace

坡度大于2°的耕地中，田坎面积占调查图斑总面积的比例。

A7 耕地质量 cultivated land quality

耕地满足作物生长和安全生产的能力。包括耕地地力、土壤健康状况等自然形成的，投资田间基础设施建设形成的，以及由气候因素、土地利用水平等自然和社会经济因素所决定的满足农产品持续产出和质量安全的要求。

A8 整治分区 regionalization of consolidation and rehabilitation

综合考虑区域资源环境禀赋、社会经济条件、农业耕作制度、土地利用限制因素等，按照宜农则农、宜建则建、宜留则留、宜整则整的原则，实施相应整治措施的区域。

附录 B 潜力测算方法

B1 农用地整理潜力分析与评价

B1.1 农用地利用现状分析

具体内容包括但不限于农用地类型、各类型面积比例、等别构成、综合生产能力等。

B1.2 农用地整理潜力分析

农用地整理潜力包括数量潜力和耕地质量提升潜力。农用地整理数量潜力是指对分布在耕地地块中能够适合于耕地用途的未利用地和工矿废弃地等零星地类及耕地中分布的农村道路、沟渠和田坎通过土地整理规划设计，降低其比例系数，所能增加的有效耕地面积。其潜力来源主要有以下几个方面：通过对田坎进行优化布局，降低田坎系数，增加耕地系数，进而增加耕地面积；通过优化田、水、路、林等基础设施，田块更加规整，消除了妨碍机械耕作的限制因素，增加了耕地面积；通过归并零散地物来增加耕地面积。耕地质量提升潜力是指考虑农用地资源条件、基础设施水平等现状，通过土地整治可实现农用地质量提升的平均等别。

B1.3 农用地整理潜力评价

农用地整理数量潜力测算主要采用野外实地调查和数据库统计分析相结合的方法。野外实地调查是以乡（镇）为基本单元，主要调查各乡（镇）待整理农用地规模、潜力来源及面积，基本农田的规模和分布，农用地质量等别和产能，

农田、水利、道路等基础设施的配套和完好程度。在数据库统计分析的基础上，结合野外实地调查结果，确定农用地待整理规模；对未开展农用地整理的乡（镇），选取若干具有代表性的集中连片的农用地样区，统计样区非耕地用地和样区总面积，利用待整理区非耕地面积，计算得出新增耕地系数，结合各乡（镇）实际情况对其新增耕地系数进行调整，最终确定各乡（镇）新增耕地系数与增加耕地面积。

B1.4 算法

新增耕地核算方法按照《四川省新增耕地核定办法（试行）》执行，新增耕地率计算公式为：

$$L = (S_{后} - S_{前}) / S \quad (\text{公式 1})$$

公式 1 中，L 为新增耕地率，S 为整理后净增耕地面积； $S_{前}$ 为整治前耕地净面积， $S_{后}$ 为整治后耕地净面积。

耕地质量提高潜力测算主要运用农用地产能核算研究方法分别测算各乡（镇）农用地实际产能和可实现产能，并运用农用地实际产能和可实现产能计算农用地整理区域耕地可提高产能。待整理区耕地实际产能核算以指定作物统计产量为基准，根据标准粮换算系数，把指定作物统计产量换算成为基准作物实际单产；根据标准耕作制度核算各乡（镇）实际总产；利用各乡（镇）实际总产除以各乡（镇）耕地面积得到各乡（镇）实际单产，各乡（镇）实际单产与待整理耕地面积的乘积得到待整理区耕地实际总产。待整理区耕地

可实现产能核算，结合农用地分等成果，根据农用地样点单元利用等指数和作物可实现单产调查数据，建立分等抽样单元指定作物的标准量单产样本值与相应的单元利用等指数的函数关系式；将测算区域所有农用地分等单元的利用等指数代入上述函数关系式即可算得各分等单元的可实现单产；分等单元可实现单产乘以分等单元耕地面积可以获得农用地分等单元可实现总产；乡（镇）内各分等单元的可实现总产相加等于乡（镇）可实现产能总产，各乡（镇）可实现产能总产除以各乡（镇）耕地面积得到各乡（镇）可实现产能单产，各乡（镇）可实现单产与待整理区耕地面积的乘积得到待整理区耕地可实现总产。待整理区各乡（镇）可实现总产与实际总产相减可以得到各乡（镇）可提高产能总量。

耕地产能提高指标是指耕地的可实现产能与实际产能之间的差值，反映了土地整治之后耕地产能提高的幅度。其计算公式为：

$$Y_r = (Y_1 - Y_2) / Y_2 \quad (\text{公式 2})$$

公式 2 中， Y_r 为耕地产能提高率， Y_1 为整理后耕地产出量， Y_2 为整理前耕地产出量。

耕地质量提升潜力地块特征主要有：（1）耕地利用等别较周边区域差；（2）耕地基础设施完备度较周边区域低；（3）耕地规模化集聚较周边区域低。

B2 建设用地整理潜力分析与评价

B2.1 农村建设用地整理潜力分析与评价

农村建设用地整理是指对农村地区散乱、闲置、废弃和低效利用的建设用地进行腾退和整理，完善农村基础设施和公共服务设施，改善农村生产生活条件，提高农村建设用地节约集约利用水平的活动。

(1) 农村建设用地现状分析

重点调查分析现状及研究期内的人口、人均用地、户均用地、农村建设用地整治规模与分布、可减少建设用地面积和可补充耕地面积等信息，调查已实施项目可补充耕地面积和新增耕地系数，调查村规划布局设想、村民整治意愿等。

(2) 农村建设用地整理潜力分析

农村建设用地整理潜力主要包括农村居民点整理潜力和农村工矿废弃地整理潜力。其中，农村居民点整理规模及其潜力所占比重较大，而农村工矿废弃地整理规模及其潜力相对较小。农村居民点用地整理理论潜力的测算采用人均建设用地标准法，依据现状农村居民点用地面积与国家或本地区规定的人均农村居民点建设用地标准所形成的理论用地面积的差值，来测算农村居民点用地整理潜力。农村工矿废弃地整理理论潜力是指可加以整理的农村工矿废弃地面积，一般的做法是通过典型地区实地调查并结合运用空间分辨率较高的遥感图像解译而加以估算。

(3) 农村建设用地整理潜力评价

农村建设用地整理理论潜力的测算公式为：

$$\Delta S = S_f + \Delta S_i \quad (\text{公式 3})$$

公式 3 中， ΔS 为农村建设用地整理理论潜力； S_f 为农村工矿废弃地整理理论潜力； ΔS_i 为农村居民点用地整理理论潜力。

农村居民点用地整理理论潜力的测算采用人均建设用地标准法，依据现状农村居民点用地面积与国家或本地区规定的人均农村居民点建设用地标准所形成的理论用地面积的差值，来测算农村居民点用地整理潜力。

$$\Delta S_i = S_0 - B_t \times P_t$$

$$P_t = P_0 \times (1 + r)^t \pm \Delta P \quad (\text{公式 4})$$

$$\Delta S_g = \Delta S \times \gamma$$

公式 4 中， ΔS_i 为农村居民点用地整理理论潜力； S_0 为现状农村居民点用地总面积； B_t 为规划目标年人均农村居民点用地标准，一般可参照国家标准《镇规划标准》所规定的规划标准并结合各省市的相关规划标准综合确定； P_t 为规划目标年农村人口数量； P_0 为现状农村人口总数； r 为人口自然增长率； t 为规划目标年期； ΔP 为规划目标年期内人口机械变动量。

农村工矿废弃地整理理论潜力测算的一般做法是通过

典型地区实地调查并结合运用空间分辨率较高的遥感图像解译而加以估算。

B2.2 城镇存量用地整理潜力分析与评价

“城镇存量建设用地”定义是国土资源部在 2004 年 12 月发布的《关于开展全国城镇存量建设用地情况专项调查工作的紧急通知》（国土资电发〔2004〕78 号）中明确提出的。此通知将我国的城镇存量建设用地分为空闲土地、闲置土地和批而未供土地三类。本《指南》将城镇存量建设用地分为空闲土地、闲置土地和低效利用土地三类。

城镇存量建设用地整理能够优化城镇土地利用结构、提高城镇土地集约节约用地水平，缓解土地供需矛盾，防止城镇建设用地规模盲目扩张，避免浪费土地资源，对耕地进行保护。城镇存量用地整理潜力分析与评价是城镇存量建设用地整治的基础和关键环节。

（1）城镇存量用地现状分析

具体内容可包括但不限于城镇存量建设用地的用地规模、用地结构、布局，土地利用效率、土地集约水平等。

（2）城镇存量用地整理潜力分析

城镇存量建设用地整理是为了优化土地利用结构布局，提高城镇土地的利用效率、土地集约水平，改善土地生态环境，城镇存量建设用地整理的潜力将围绕这些方面进行测算评价。由于测算方法的不同，城镇存量建设用地整理潜力又

可分为以人口容纳能力为依据和以容积率为依据的计算方法测算出的理论潜力，调查资料分析法测算出的现实潜力，以及综合评价法测算出的综合潜力。本《指南》中的城镇存量建设用地整理潜力为综合潜力。

（3）城镇存量用地整理潜力评价

根据整治区域的实际情况，按照土地利用总体规划和城镇规划的要求；遵循科学性、系统性、可操作性，从土地利用结构因素（城镇功能与用地结构的协调度、城镇人均耕地占有量等）、土地投入因素（单位用地固定资产投资、基础设施配套完善程度等）、土地利用效率因素（建筑密度、容积率、城镇人口密度等）、土地生态环境因素（环境污染状况、城镇绿化覆盖率等）等方面进行综合分析，选取合理的城镇存量建设用地整理潜力评价指标，构建指标评价体系。根据确定的评价标准，对评价指标进行定量和定性分析，采用特尔斐法确定评价指标的权重，然后对评价指标值进行无量纲化处理，最终得到城镇存量建设用地整理潜力的评价结果。

（4）城乡建设用地增减挂钩潜力

依据县级国土空间规划、乡村振兴规划、乡（镇）国土空间总体规划及村规划等，村庄拆并过程中拟复垦为耕地的农村集体建设用地面积，扣除新农村社区建设占用面积，即为城乡建设用地增减挂钩潜力。为村镇发展预留的产业用

地、基础设施和公共服务设施用地面积可待上位规划统筹确定后再扣除。

B3 生态保护修复潜力分析与评价

B3.1 生态问题识别

全域土地综合整治中的生态问题主要包含历史遗留矿山生态环境破坏、湿地退化、水土流失、石漠化、乡村人居环境不佳、森林质量不高等。

B3.2 生态系统现状分析

分析山水林田湖草等各类要素的面积、结构、功能、布局和生态价值，识别突出生态问题。

B3.3 生态保护修复综合评价

从植被、土壤、水体、生物多样性、生物入侵、乡村景观风貌、农村人居环境等方面，对需要修复的生态系统受损情况、退化程度、恢复能力等进行综合分析。科学测算矿山生态修复、村庄绿化、退耕还林还草、新建生态廊道、湿地修复、河湖岸线治理、水土流失治理、石漠化治理等措施的规模。

附录 C 参考提纲

1 基本情况

2 基础分析

- 2.1 现状分析
- 2.2 问题识别
- 2.3 潜力分析
- 2.4 需求分析
- 2.5 必要性分析
- 2.6 可行性分析

3 目标定位

- 3.1 规划衔接
- 3.2 发展定位
- 3.3 目标
- 3.4 指标体系

4 合理分区

- 4.1 功能布局
- 4.2 整治分区
- 4.3 优化策略

5 主要任务

- 5.1 农用地整理
- 5.2 建设用地整理
- 5.3 乡村生态保护修复
- 5.4 乡村历史文化保护
- 5.5 其他任务

6 投资测算

- 6.1 测算依据
- 6.2 资金需求
- 6.3 资金来源
- 6.4 资金平衡

7 效益分析

- 7.1 生态效益
- 7.2 经济效益
- 7.3 社会效益

8 实施计划

- 8.1 进度安排
- 8.2 实施管理
- 8.3 资金管理

9 风险评估

- 9.1 社会风险
- 9.2 资金风险
- 9.3

10 保障措施

- 10.1 组织保障
- 10.2 制度保障
- 10.3 资金保障
- 10.4 技术保障
- 10.5 公众参与
- 10.6 改革创新

附录 D 图件要求

按《指南》规定的内容绘制相应图件，所有数据一律采用 2000 国家大地坐标系，比例尺不小于 1:2000，以“三调”影像图或数字正射影像图为底图，图件包括基础类、分析类和规划类三类。根据实际需要，可将部分图件分为多张表达也可增加相关图件。

图件清单

图件类型	序号	图件名称
基础类图件	1	试点地区区位图
	2	试点地区行政区划图
	3	试点地区地形图
	4	试点地区数字正射影像图
	5	试点地区土地利用现状图
	6	试点地区“三区三线”图
	7	试点地区自然保护地分布图
	8	试点地区历史文化资源分布图
	9	试点地区基础设施现状图
	10	试点地区公共服务设施现状图
	11	... ..
分析类图件	1	试点地区农用地整理潜力分析图
	2	试点地区建设用地整理潜力分析图
	3	试点地区生态保护修复潜力分析图
	4	试点地区乡村历史文化潜力分析图
	5	试点地区自然灾害风险分析图
	6	... ..
规划类图件	1	试点地区镇村空间结构图
	2	试点地区功能布局图
	3	试点地区全域土地综合整治分区图
	4	试点地区永久基本农田优化布局图
	5	试点地区建设用地优化布局图
	6	试点地区生态保护修复规划图
	7	试点地区乡村历史文化保护图
	8	试点地区产业发展用地规划图
	9	试点地区基础设施用地规划图

图件类型	序号	图件名称
	10	试点地区公共服务设施用地规划图
	11	试点地区整治项目规划布局图
	12	试点地区整治任务分期实施图
	13	... ..

附录 E 主要表格

表1 基础数据清单

序号	资料名称
一	空间基础资料
1	XX 县第三次国土调查成果
2	XX 县生态保护红线划定成果
3	XX 县最新耕地质量等别成果
4	XX 县永久基本农田划定成果图
5	XX 县永久基本农田占用调整和补划成果
6	XX 县永久基本农田储备区划定成果
7	XX 县最新遥感影像图等
二	相关规划资料
1	XX 县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要
2	XX 县产业发展规划
3	XX 县乡村振兴规划
4	XX 乡（镇）国土空间规划
5	XX 村庄规划
三	其他相关资料
1	“十四五”重大建设项目清单
2	XX 县、XX 乡（镇）近年政府工作报告
3	水利、交通、电力、规划、环保、财政、农业、林业、畜牧、经管等相关部门提供的基础资料
4	实施区域正在开展其他相关项目数据资料
5	实施区域实地踏勘资料等

表2 全域土地综合整治试点乡（镇）基本情况表

填报单位（盖章）：

填报日期： 年 月 日

一、基本信息			备注
名称			
试点地区户数			
试点地区总人口			
试点地区中心点坐标			
预计总投资			
计划投资来源			
计划实施期限			
乡（镇）国土空间规划编制情况			
涉及村规划编制情况			
二、试点土地利用结构调整（采用“三调”数据）			
	整治前（公顷）	整治后（公顷）	
总面积			
永久基本农田面积			
生态保护红线面积			
农用地面积			
其中	耕地面积		
	耕地田坎面积		
建设用地面积			
其中	农村宅基地面积		
	工矿废弃地面积		
未利用地面积			

表3 XX乡镇XX村土地利用现状表

填报单位(盖章):

填报日期: 年 月 日

序号	一级类	二级类	面积(公顷)	比例
	名称	名称		
1	湿地(00)	红树林地(0303)		
2		森林沼泽(0304)		
3		灌丛沼泽(0306)		
4		沼泽草地(0402)		
5		盐田(0603)		
6		沿海滩涂(1105)		
7		内陆滩涂(1106)		
8		沼泽地(1108)		
9	耕地(01)	水田(0101)		
10		水浇地(0102)		
11		旱地(0103)		
12	园地(02)	果园(0201)		
13		茶园(0202)		
14		橡胶园(0203)		
15		其他园地(0204)		
16	林地(03)	乔木林地(0301)		
17		竹林地(0302)		
18		灌木林地(0305)		
19		其他林地(0307)		
20	草地(04)	天然牧草地(0401)		
21		人工牧草地(0403)		
22		其他草地(0404)		
23	商业服务业用地(05)	商业服务业设施用地(05H1)		
24		物流仓储用地(0508)		
25	工矿用地(06)	工业用地(0601)		
26		采矿用地(0602)		
27	住宅用地(07)	城镇住宅用地(0701)		
28		农村宅基地(0702)		
29	公共管理与公共服务用地(08)	机关团体新闻出版用地(08H1)		
30		科教文卫用地(08H2)		
31		公用设施用地(0809)		

32		公园与绿地（0810）		
33	特殊用地（09）			
34	交通运输用地（10）	铁路用地（1001）		
35		轨道交通用地（1002）		
36		公路用地（1003）		
37		城镇村道路用地（1004）		
38		交通服务场站用地（1005）		
39		农村道路（1006）		
40		港口码头用地（1008）		
41		管道运输用地（1009）		
42		水域及水利设施用地 （11）	河流水面（1101）	
43	湖泊水面（1102）			
44	水库水面（1103）			
45	坑塘水面（1104）			
46	沟渠（1107）			
47	水工建筑用地（1109）			
48	冰川及永久积雪（1110）			
49	其他土地（12）	空闲地（1201）		
50		田坎（1203）		
51		盐碱地（1204）		
52		沙地（1205）		
53		裸土地（1206）		
54		裸岩石砾地（1207）		

表4 土地综合整治潜力汇总表

填报单位（盖章）：

填报日期： 年 月 日

面积单位：公顷

乡镇名称	序号	村名	农用地整理潜力					建设用地整理潜力					生态保护修复潜力											
			农用地整理潜力小计(A)	旱改水潜力(B)	耕地质量提升潜力(C)	高标准农田建设潜力(D)	耕地后备资源开发潜力(E)	其他农用地整理潜力(F)	建设用地整理潜力小计(G)	拆旧复垦潜力(H)	增减挂钩潜力(I)	工矿废弃再利用潜力(J)	闲置低效建设用地整理潜力(K)	其他建设用地整理潜力(L)	生态保护修复潜力小计(M)	历史遗留矿山生态修复潜力(N)	水生态治理(O)	森林质量提升潜力(P)	水土保持潜力(Q)	湿地恢复潜力(R)	残次林地和低效园地整理潜力(S)	退耕还林还草等潜力(T)	其他生态保护修复潜力(U)	
	1																							
	2																							
	3																							
	...																							
合计																								

注：1.表中 A=B+C+D+E+F； G=H+I+J+K+L； M=N+O+P+Q+R+S+T+U。

2.表中填报项目可根据试点地区实际情况适当调整。

表5 试点项目可考核目标表（共计36项指标）

填报单位（盖章）：

填报日期： 年 月 日

序号	主要指标	单位	现状值	规划值	增减情况 (规划-现状)	属性
一	农用地整理（7项）					
1	新增耕地率	%	\		\	约束性
2	新增永久基本农田率	%	\		\	约束性
3	耕地质量等别	等别				预期性
4	高标农田建设面积	公顷				预期性
5	新增集中连片耕地（平原100亩以上、丘陵山区50亩以上）数量	片	\		\	预期性
6	5亩以下零星耕地图斑减少数	个				预期性
7	永久基本农田储备区面积	公顷				预期性
二	建设用地整理（8项）					
1	城乡建设用地规模	公顷				约束性
2	人均村庄建设用地	平方米				约束性
3	户均宅基地面积	平方米				约束性
4	盘活存量建设用地面积	公顷	\		\	预期性
5	农村居民点减少规模	公顷	\		\	预期性
6	零星农村建设用地减少规模	公顷	\		\	预期性
7	零星农村建设用地图斑减少率	%	\		\	预期性
8	新增公共服务设施用地	公顷	\		\	预期性
三	乡村生态保护修复（12项）					
1	生态保护红线面积	公顷	\		\	约束性
2	村庄绿化覆盖率（公共绿地）	%				预期性
3	受污染耕地安全利用率	(%)				预期性
4	农业面源污染防治率	%				预期性
5	退耕还林还草	公顷	\		\	预期性
6	生态廊道新增建设面积	公顷	\		\	预期性
7	新增黑臭水体治理面积	公顷	\		\	预期性

8	新增湿地修复面积	公顷	\		\	预期性
9	河湖岸线整治修复长度	千米	\		\	预期性
10	新增水土流失综合治理面积	公顷	\		\	预期性
11	新增石漠化综合治理面积	公顷	\		\	预期性
12	矿山生态修复新增面积	公顷	\		\	预期性
四	乡村历史文化保护（3项）					
1	乡村历史传统文化遗迹保护	个	\		\	预期性
2	乡村文化景观保护与重塑	个				预期性
3	乡村文化旅游设施	个	\		\	预期性
五	乡村振兴（6项）					
1	乡村产业用地面积	公顷	\		\	预期性
2	三产融合发展项目	个	\		\	预期性
3	三产融合发展项目用地面积	公顷	\		\	预期性
4	农村卫生厕所普及率	%				预期性
5	农村生活垃圾分类覆盖率	%				预期性
6	农村供水工程水质达标率	%				预期性

注：可另附页进行说明指标和目标值设定的理由、依据、指标解释、数据来源等。未涉及的主要指标可不填，纳入考核的类别中约束性指标必填，预期性指标中未开展相应工程或整治前后无变化的可选填。指标填写要求实事求是、客观准确，不可为了彰显整治成效虚报数据。

主要指标计算说明：

1.新增耕地面积比例=(整治后耕地面积-整治前耕地面积)/整治前耕地面积x100% (要求≥5%)。
净增耕地拟用于占补平衡的，应将补充的耕地全部落实到图斑地块，根据整治区域内建设占用原有耕地情况确定净增耕地，净增耕地有关情况按要求报部备案并核实后方予认可。

2.新增永久基本农田面积比例=(新划定的永久基本农田面积-调整的永久基本农田面积)/调整的永久基本农田面积x 100% (要求≥5%)。

3.零星农村建设用地图斑减少率=整治后零星建设用地减少规模/整治前建设用地零星图斑总面积。

表6 全域土地综合整治试点乡镇建设任务安排表 (**分区)

填报单位(盖章):

填报日期: 年 月 日

单位: 公顷、万元

项目类型		序号	项目名称	位置	建设规模	整治目标	新增建设用地面积	计划投资	资金来源	建设期限	备注	
** 整治分区	** 整治单元	农用地 整理任务	1									
			2									
			...									
		建设用地 整理任务	1									
			2									
			...									
		乡村生态 保护任务	1									
			2									
			...									
	乡村历史 文化保护 任务	1										
		2										
		...										
	其他建设 任务	1										
		2										
		...										
	合计											

表7 永久基本农田优化调整表

填报单位（盖章）： 填报日期： 年 月 日 单位：公顷

行政村	调整前永久基本农田面积	调整前耕地质量等别	调整前地类	调整后永久基本农田面积	调整后耕地质量等别	调整后地类	已建成高标准农田面积	调整图斑平均面积
合计		-		-				

- 注：1.表中调查项目可根据需要和实际情况适当调整。
 2.调整前永久基本农田规模按照规划基期年永久基本农田面积填写。
 3.耕地质量等别应结合农用地分类结果填写，反映被调查村现状耕地平均质量水平。

表9 土地利用结构调整情况表

填报单位（盖章）：

填报日期： 年 月 日

序号	一级类	二级类	实施前 (公顷)	实施后 (公顷)	变化情况 (%)
	名称	名称			
1	湿地(00)	红树林地(0303)			
2		森林沼泽(0304)			
3		灌丛沼泽(0306)			
4		沼泽草地(0402)			
5		盐田(0603)			
6		沿海滩涂(1105)			
7		内陆滩涂(1106)			
8		沼泽地(1108)			
9	耕地(01)	水田(0101)			
10		水浇地(0102)			
11		旱地(0103)			
12	园地(02)	果园(0201)			
13		茶园(0202)			
14		橡胶园(0203)			
15		其他园地(0204)			
16	林地(03)	乔木林地(0301)			
17		竹林地(0302)			
18		灌木林地(0305)			
19		其他林地(0307)			
20	草地(04)	天然牧草地(0401)			
21		人工牧草地(0403)			
22		其他草地(0404)			
23	商业服务业用地(05)	商业服务业设施用地(05H1)			
24		物流仓储用地(0508)			
25	工矿用地(06)	工业用地(0601)			
26		采矿用地(0602)			
27	住宅用地(07)	城镇住宅用地(0701)			
28		农村宅基地(0702)			
29	公共管理与公共服务用地(08)	机关团体新闻出版用地(08H1)			
30		科教文卫用地(08H2)			
31		公用设施用地(0809)			
32		公园与绿地(0810)			
33	特殊用地(09)				

序号	一级类	二级类	实施前 (公顷)	实施后 (公顷)	变化情况 (%)
	名称	名称			
34	交通运输用地 (10)	铁路用地 (1001)			
35		轨道交通用地 (1002)			
36		公路用地 (1003)			
37		城镇村道路用地 (1004)			
38		交通服务场站用地 (1005)			
39		农村道路 (1006)			
40		港口码头用地 (1008)			
41		管道运输用地 (1009)			
42	水域及水利设施用地 (11)	河流水面 (1101)			
43		湖泊水面 (1102)			
44		水库水面 (1103)			
45		坑塘水面 (1104)			
46		沟渠 (1107)			
47		水工建筑用地 (1109)			
48		冰川及永久积雪 (1110)			
49	其他土地 (12)	空闲地 (1201)			
50		田坎 (1203)			
51		盐碱地 (1204)			
52		沙地 (1205)			
53		裸土地 (1206)			
54		裸岩石砾地 (1207)			

附表10 资金平衡表

填报单位(盖章):

填报日期: 年 月 日

序号	项目名称	项目类型			投入情况		收益情况		平衡情况 (万元)
		整治 分区	整治 任务	整治 项目	项目规模 (公顷)	投资 (万元)	资金 来源	收益 (万元)	
1									
2									
3									
4									
5									
...
合计	/	/	/				/		

注: 1.项目类型(整治分区)根据实际情况填写,项目类型(整治任务)填写农用地整理、建设用地整理、生态保护修复、乡村历史文化保护以及其他建设项目;项目类型(整治项目),农用地整理填写:耕地占补平衡、高标准农田建设等;建设用地整理填写:增减挂钩拆迁复垦、社区安置等,其余可根据需要和实际情况适当调整。

2.资金来源要说明具体来源,例如来源于上级政府资金(省级/市县级)、地方财政投资、整治收益、社会资本投资、高标农田整治补偿、助农补贴等。

附表11 全域土地综合整治试点实施计划表

填报单位（盖章）：

填报日期： 年 月 日

年度	2021			2022			2023		
序号	1	2	...	1	2	...	1	2	...
项目名称									
实施期限									
建设规模									
资金金额									

附录 F 数据入库参考要求

依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，按照统一的图层和数据标准，建立试点地区全域土地综合整治数据库，并与国土空间规划数据库衔接，加强信息化管理，实现文本、图集、数据以及上图入库。

F1 数据库内容以及要素分类代码

要素分类代码采用面分类法，小类以下采用线分类法，根据分类编码通用原则，依次为大类、小类、一级类、二级类、三级类、四级类划分，分类代码采用十位数字层次码组成，其结构如下：



其中：

大类为专业代码，设定为二位数字码，基础地理专业为 10，土地专业为 20。

小类码为业务代码，设定为二位数字码，土地整治规划的代码为 04。

一至四级类码为要素分类代码，其中，一级类和二级类要素代码分别为一位数字码，二级类和四级类要素代码分别

为二位数字码，空位以 0 补齐。

基础地理信息要素的一级类码、二级类码、三级类码、和四级类码引用 GB/T13923-2006 《基础地理信息要素与代码》。

土地整治规划数据库要素与代码见表 F1。

表F1 数据库要素与代码表

要素代码	要素名称	备注
1000000000	基础地理信息要素	《基础地理信息要素分类与代码》（GB/T 13923 - 2006）的扩展
1000600000	境界与政区	
1000600100	行政区划	
2000000000	土地信息要素	
2001000000	土地利用要素	引用《土地利用数据库标准》（TD/T 1016 - 2007）
2001010000	地类图斑要素	
2001010100	地类图斑	
2001020000	试点地区耕地质量等级	
2001030000	试点地区永久基本农田	
2002000000	土地整治规划要素	
2002010000	规划空间要素	
2002010100	试点地区范围	
2002010200	试点地区期末地类图斑	
2002010300	农用地整理潜力	
2002010400	建设用地整理潜力	
2002010500	乡村生态保护修复潜力	
2002010600	乡村历史文化保护潜力	
2002010700	农用地整理项目	
2002010800	建设用地整理项目	
2002010900	乡村生态保护修复项目	
2002011000	乡村历史文化保护项目	
2002011100	其他建设项目	
2002011200	试点地区新增耕地	
2002011300	试点地区减少耕地	

要素代码	要素名称	备注
2002011400	试点地区调入永久基本农田	
2002011500	试点地区调出永久基本农田	
2002011600	试点地区新增建设用地	
2002011700	试点地区减少建设用地	

F2 数据库结构定义和要素分层

F2.1 空间要素分类

空间要素采用分层的方法进行组织管理，图层描述见表 F2。

表F2 数据库图层描述表

序号	图层分类	图层名称	属性表名	几何特征	约束条件
1	基础类数据	乡镇行政区划	XZXZQH	Polygon	M
		试点地区行政区划	SDDQXZQH	Polygon	M
		试点地区地类图斑	SDDQDLTB	Polygon	M
		试点地区耕地质量等级	SDDQGDZLDJ	Polygon	M
		试点地区数字高程模型	SDDQSZGCMX	Raster	M
		试点地区数字正射影像	SDDQSZZSYX	Raster	M
		试点地区永久基本农田	SDDQYJJBNT	Polygon	M
		试点地区期末地类图斑	SDDQQMDLTB	Polygon	M
2	分析类数据	试点地区农用地整理潜力	SDDQNYDZLQL	Polygon	M
		试点地区建设用地整理潜力	SDDQJSYDZLQL	Polygon	M
		试点地区生态保护修复潜力	SDDQSTBHXFQL	Polygon	M
		试点地区乡村历史文化保护潜力	SDDQXCLSWHBHQL	Polygon	M
3	规划类数据	农用地整理项目	NYDZLXM	Polygon	M
		建设用地整理项目	JSYDZLXM	Polygon	M
		乡村生态保护修复项目	XCSTBHXFXM	Polygon	M
		乡村历史文化保护项目	XCLSWHBHXM	Polygon	M
		其他建设项目	QTJSXM	Polygon	M
		试点地区新增耕地	SDDQXZGD	Polygon	M
		试点地区减少耕地	SDDQJSGD	Polygon	M
		试点地区调入永久基本农田	SDDQTRYJJBNT	Polygon	M
		试点地区调出永久基本农田	SDDQTCYJJBNT	Polygon	M
		试点地区新增建设用地	SDDQXZJSYD	Polygon	M
试点地区减少建设用地	SDDQJSJSYD	Polygon	M		

注：约束条件取值：M（必选），O（可选）。

F2.2 空间要素属性表结构

(1) 乡镇行政区划

表F3 乡镇行政区划图层属性结构描述表

(属性表名: XZXZQH)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		非空	M	
2	要素代码	YS DM	Char	10		见表 F1	M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	9		见注 1	M	乡镇级
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100		非空	M	乡镇级
5	县级代码	XJ DM	Char	6		见注 1	M	县级
6	县级名称	XJ MC	Char	100		非空	M	县级
7	备注	BZ	Char	200				
注: 1.行政区代码在现有行政区划代码的基础上详细到乡(镇、街道),即县及县级以上行政区划代码+乡(镇、街道)代码,县及县级以上行政区划代码采用 GB/T 2260 中的 6 位数字码,乡(镇、街道)代码为 3 位数字码。								

(2) 试点地区行政区划

表F4 试点地区行政区划图层属性结构描述表

(属性表名: SDDQXZQH)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		非空	M	
2	要素代码	YS DM	Char	10		见表 F1	M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	12		见注 1	M	村级
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100		非空	M	村级
5	乡镇代码	XZ DM	Char	9		非空	M	
6	乡镇名称	XZ MC	Char	100		非空	M	
7	村名称	CMC	Char	100		非空	M	
8	备注	BZ	Char	200		非空	O	
注: 1.填写到行政村,行政区代码在现有行政区代码的基础上扩展到行政村级,即县及县级以上行政区代码+乡镇代码+村级代码,县及县级以上行政区代码采用 GB/T 2260 中的 6 位数字码,县级以下行政区代码编制规则遵循 GB/T 10114 中的规定,乡镇级码采用 3 位数字码。以下未做注释的行政区代码同。								

(3) 试点地区地类图斑

试点地区地类图斑图层参照《国土调查数据库标准（试行修订稿）》，图层属性结构描述详见表 F5。

表F5 试点地区地类图斑图层属性结构描述表
(属性表名：SDDQDLTB)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	图斑预编号	TBYBH	Char	18			O	
4	图斑编号	TBBH	Char	8		见注 1	M	
5	地类编码	DLBM	Char	5		见注 2	M	
6	地类名称	DLMC	Char	60		见注 2	M	
7	权属性质	QSZ	Char	2			M	
8	权属单位代码	QSDWDM	Char	19		见注 3	M	
9	权属单位名称	QSDWMC	Char	60		见注 3	M	
10	坐落单位代码	ZLDWDM	Char	19		见注 4	M	
11	坐落单位名称	ZLDWMC	Char	60			M	
12	图斑面积	TBMJ	Float	15	2	>0, 见注 5	M	单位: m ²
13	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5		见注 2	C	
14	扣除地类系数	KCDLXS	Float	6	4	[0,1)	C	
15	扣除地类面积	KCDLMJ	Float	15	2	≥5, 见注 6	C	单位: m ²
16	图斑地类面积	TBDLMJ	Float	15	2	>0, 见注 7	M	单位: m ²
17	描述	MS	Char	90		非空	O	
18	备注	BZ	Char	200			O	

注：1.图斑以村级调查区为单位统一顺序编号。变更图斑编号在本村级调查区最大图斑编号后
续编。
2.地类编码和名称按《第三次全国国土调查技术规程》附录 A “三调”工作分类执行，填
写最末级分类。
3.权属单位代码和名称为该地类图斑实际权属单位的代码和名称。城镇村细化调查中，多
宗地合并为一个地类图斑，可以填写一种主要的权属单位名称与代码，也可将多宗地的上
一级权属单位名称与代码录入相应字段，各地可制定相应的规则，但应符合字段类型和长
度要求。
4.坐落单位代码指该地类图斑实际坐落单位的代码。
5.图斑面积指用经过核定的地类图斑多边形边界内部所有地类的面积。
6.扣除地类面积=图斑面积×扣除地类系数。
7.图斑地类面积=图斑面积 - 扣除地类面积。

(4) 试点地区耕地质量等级

试点地区耕地质量等级图层属性结构描述参照《国土调查数据库标准（试行修订稿）》，图层属性结构描述详见表 F6。

表F6 试点地区耕地质量等级图层属性结构描述表
(属性表名: SDDQGDZLDJ)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	单元编号	DYBH	Char	19			M	
4	地类编码	DLBM	Char	5			M	
5	地类名称	DLMC	Char	60			M	
6	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5			C	
7	扣除地类面积	KCDLMJ	Float	15	2	≥5	O	单位: m ²
8	图斑地类面积	TBDLMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
9	国家自然等指数	GJZRZS	Int	5		>0	M	
10	国家自然等	GJZRD	Int	2		[1..15]	M	
11	国家利用等指数	GJLYZS	Int	5		>0	M	
12	国家利用等	GJLYD	Int	2		[1..15]	M	
13	国家经济等指数	GJJZS	Int	5		>0	M	
14	国家经济等	GJJJD	Int	2		[1..15]	M	
15	备注	BZ	Char	200			O	

(5) 试点地区永久基本农田

表F7 试点地区永久基本农田图层属性结构描述表
(属性表名: SDDQYJJBNT)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10	—	>0	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10	—	见表 F1	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	19			M	村级
4	行政区名称	XZQMC	Char	60			M	村级
5	编号	BH	Char	20			O	
6	基本农田面积	JBNTMJ	Float	15	2	≥0	M	单位: m ²
7	农田调整状态	NTTZZT	Char	1			M	
8	权属单位名称	QSDWMC	Char	60	—		M	
9	图斑编号	TBBH	Char	8	—		M	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
10	地类编码	DLBM	Char	4	—		M	
11	地类名称	DLMC	Char	60	—		M	
12	基本农田图斑面积	JBNTTBMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
13	地类备注	DLBZ	Char	10	—		O	

注: 参照“县级土地利用总体规划数据库”。

(6) 试点地区期末地类图斑

表F8 试点地区期末地类图斑图层属性结构描述表

(属性表名: SDDQQMDLTB)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18		>0	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8			M	
4	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	村级
5	行政区名称	XZQMC	Char	100		村名	M	村级
6	地类编码	DLBM	Char	4		非空	M	
7	地类名称	DLMC	Char	60			M	
8	权属性质	QSZX	Char	2			M	
9	权属单位代码	QSDWDM	Char	19			M	
10	权属单位名称	QSDWMC	Char	60			M	
11	坐落单位代码	ZLDWDM	Char	19			M	
12	坐落单位名称	ZLDWMC	Char	60			M	
13	图斑面积	TBMJ	Float	15	2		M	
14	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5			C	
15	扣除地类系数	KCDLXS	Float	6	4	[0,1)	C	
16	扣除地类面积	KCDLMJ	Float	15	2		C	单位: m ²
17	图斑地类面积	TBDLMJ	Char	15		>0	M	单位: m ²
18	期末地类编码	QMDLBM	Char	4		非空	M	
19	期末地类名称	QMDLMC	Char	60			M	
20	规划分类编码	GHFLBM	Char	4		非空	M	
21	期末规划分类编码	QMGHFLBM	Char	4		非空	M	
22	备注	BZ	Char	200			O	

注: 图斑地类面积 = 图斑面积 - 扣除地类面积。

(7) 农用地整理潜力属性表结构

表F9 农用地整理潜力属性表结构描述表

(属性表名: NYDZLQL)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YS DM	Char	10		见表 F1	M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	12		非空	M	村级
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100		非空	M	村级
5	潜力类型	QL LX	Char	16		见表 F27	M	见注 1
6	规模	GM	Float	16	4	≥ 0	M	单位: m ²
7	整理前地类	ZL QDL	Char	16		非空	M	见注 2
8	整理后地类	ZL HDL	Char	16		非空	M	见注 2
9	可补充耕地面积	KBC GDMJ	Float	16	4	≥ 0	M	单位: m ²
10	新增耕地系数	XZ GD XS	Float	4	2	≥ 0	M	
11	整理前国家利用等	ZL QG JLYD	Int	2		[1..15]	M	
12	整理后国家利用等	ZL HG JLYD	Int	2		[1..15]	M	
13	潜力等级	QL DJ	Int	2		非空	M	见注 3
14	说明	SM	Char	200		非空	O	

注: 1.整理潜力类型可以根据实际情况补充。下同。
 2.整理前(后)地类必须细化到二级地类,以“三调”为准。下同。
 3.潜力等级,填写潜力等级数字,如“1”、“2”、“3”、“4”。下同。

(8) 建设用地整理潜力属性表结构

表F10 建设用地整理潜力属性表结构描述表

(属性表名: JSYDZLQL)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YS DM	Char	10		见表 F1	M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	12		非空	M	村级
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100		非空	M	村级

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
5	潜力类型	QLLX	Char	16		见表 F27	M	
6	规模	GM	Float	16	4	≥0	M	单位: m ²
7	整理前地类	ZLQDL	Char	16		非空	M	
8	整理后地类	ZLHDL	Char	16		非空	M	
9	可减少建设用地面积	KJSJSYDMJ	Float	6	4	≥0	M	单位: m ²
10	可补充耕地面积	KBCGDMJ	Float	16	4	≥0	M	单位: m ²
11	潜力等级	QLDJ	Int	2		非空	M	
12	说明	SM	Char	200		非空	O	

(9) 乡村生态保护修复潜力属性表结构

表F11 乡村生态保护修复潜力属性表结构描述表

(属性表名: XCSTBHXFQL)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YS DM	Char	10		见表 F1	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	村级
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	村级
5	潜力类型	QLLX	Char	16		见表 F27	M	
6	规模	GM	Float	16	4	≥0	M	单位: m ²
7	整理前地类	ZLQDL	Char	16		非空	M	
8	整理后地类	ZLHDL	Char	16		非空	M	
9	补充生态用地面积	BCSTYDMJ	Float	6	4	≥0	M	单位: m ²
10	潜力等级	QLDJ	Int	2		非空	M	
11	说明	SM	Char	200		非空	O	

(10) 乡村历史文化保护潜力属性表结构

表F12 乡村历史文化保护潜力属性表结构描述表

(属性表名: XCLSWHBHQL)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YS DM	Char	10		见表 F1	M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	12		非空	M	村级
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100		非空	M	村级
5	潜力类型	QL LX	Char	16		见表 F27	M	
6	整理前地类	ZL QDL	Char	16		非空	M	
7	整理后地类	ZL HDL	Char	16		非空	M	
8	规模	GM	Float	16	4	≥0	M	单位: m ²
9	潜力等级	QL DJ	Int	2		非空	M	
10	说明	SM	Char	200		非空	O	

(11) 农用地整理项目属性表结构

表F13 农用地整理项目属性结构描述表

(属性表名: NYDZLXM)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YS DM	Char	10		见表 F1	M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	12		非空	M	村级
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100		非空	M	村级
5	整治分区	ZZ FQ	Char	16		非空	M	见注 1
6	整治单元	ZZ DY	Char	16		非空	M	见注 2
7	项目编号	XMBH	Char	12		非空	M	见注 3
8	项目名称	XMMC	Char	100		非空	M	
9	项目类型	XMLX	Char	16		见表 F24	M	
10	规模	GM	Float	16	4	≥0	M	单位: m ²
11	整理前地类	ZL QDL	Char	16		非空	M	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
12	整理后地类	ZLHDL	Char	16		非空	M	
13	可补充耕地面积	KBCGDMJ	Float	16	4	≥0	M	单位: m ²
14	新增耕地系数	XZGDXS	Float	6	2	≥0	M	
15	整理前国家利用等	ZLQGJLYD	Int	2		[1..15]	M	
16	整理后国家利用等	ZLHGJLYD	Int	2		[1..15]	M	
17	投资规模	TZGM	Int	9		≥0	M	单位: 万元
18	建设期限	JSQX	Char	30		非空	M	
19	说明	SM	Char	200		非空	O	

注: 1.整治分区和整治单元按具体情况填写。
2.项目编号填写到乡(镇)。使用GB/T2260中的12位数字码,后三位编号规则:第一位为任务类型(1是“农用地整理项目”代码、2是“建设用地整理项目”代码、3是“乡村生态保护修复项目”代码、4是“乡村历史文化保护项目”代码、5是“其他建设项目”代码),后两位从01开始按具体项目类型(参考表F24)编号,以下未做注释的项目编号同。
3.建设期限填写,如“2021年1月-2023年12月”。下未做注释的建设期限同。

(12) 建设用地整理项目属性表结构

表F14 建设用地整理项目属性结构描述表
(属性表名: JSYDZLXM)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表F1	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	村级
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	村级
5	整治分区	ZZFQ	Char	16		非空	M	
6	整治单元	ZZDY	Char	16		非空	M	
7	项目编号	XMBH	Char	12		非空	M	
8	项目名称	XMMC	Char	100		非空	M	
9	项目类型	XMLX	Char	16		见表F24	M	
10	规模	GM	Float	16	4	≥0	M	单位: m ²
11	整理前地类	ZLQDL	Char	16		非空	M	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
12	整理后地类	ZLHDL	Char	16		非空	M	
13	可减少建设用地面积	KJSJSYDMJ	Float	6	4	≥0	M	单位: m ²
14	可补充耕地面积	KBCGDMJ	Float	16	4	≥0	M	单位: m ²
15	投资规模	TZGM	Int	9		≥0	M	单位: 万元
16	建设期限	JSQX	Char	30		非空	M	
17	说明	SM	Char	200		非空	O	

(13) 乡村生态保护修复项目属性表结构

表F15 乡村生态保护修复项目属性结构描述表
(属性表名: XCSTBHFXFM)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	村级
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	村级
5	整治分区	ZZFQ	Char	16		非空	M	
6	整治单元	ZZDY	Char	16		非空	M	
7	项目编号	XMBH	Char	12		非空	M	
8	项目名称	XMMC	Char	100		非空	M	
9	项目类型	XMLX	Char	16		见表 F24	M	
10	规模	GM	Float	16	4	≥0	M	单位: m ²
11	整理前地类	ZLQDL	Char	16		非空	M	
12	整理后地类	ZLHDL	Char	16		非空	M	
13	补充生态用地面积	BCSTYDMJ	Float	6	4	≥0	M	单位: m ²
14	投资规模	TZGM	Int	9		≥0	M	单位: 万元
15	建设期限	JSQX	Char	30		非空	M	
16	说明	SM	Char	200		非空	O	

(14) 乡村历史文化保护项目属性表结构

表F16 乡村历史文化保护项目属性结构描述表

(属性表名: XCLSWHBHXM)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	村级
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	村级
4	整治分区	ZZFQ	Char	16		非空	M	
5	整治单元	ZZDY	Char	16		非空	M	
6	项目编号	XMBH	Char	12		非空	M	
7	项目名称	XMMC	Char	100		非空	M	
8	项目类型	XMLX	Char	16		见表 F24	M	
9	规模	GM	Float	16	4	≥0	M	单位: m ²
10	整理前地类	ZLQDL	Char	16		非空	M	
11	整理后地类	ZLHDL	Char	16		非空	M	
12	投资规模	TZGM	Int	9		≥0	M	单位: 万元
13	建设期限	JSQX	Char	30		非空	M	
14	说明	SM	Char	200		非空	O	

(15) 其他建设项目属性表结构

表F17 其他建设项目属性结构描述表

(属性表名: QTJSXM)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	村级
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	村级
5	整治分区	ZZFQ	Char	16		非空	M	
6	整治单元	ZZDY	Char	16		非空	M	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
7	项目编号	XMBH	Char	12		非空	M	
8	项目名称	XMMC	Char	100		非空	M	
9	项目类型	XMLX	Char	16		非空	M	见注 1
10	规模	GM	Float	16	4	≥0	M	单位: m ²
11	建成后类型	JCHLX	Char	16		非空	M	见注 2
12	整理前地类	ZLQDL	Char	16		非空	M	
13	整理后地类	ZLHDL	Char	16		非空	M	
14	投资规模	TZGM	Int	9		≥0	M	单位: 万元
15	建设期限	JSQX	Char	30		非空	M	
16	说明	SM	Char	200		非空	O	

注: 1.项目类型主要包括基础设施建设、公共服务设施建设、防灾减灾设施建设三大类。
2.建成后类型指在三种“项目类型”下的具体类型,如基础设施建设(交通、仓储物流、供水排水、电力通信等)、公共服务设施建设(教育、医疗卫生、环卫、文体、商业金融、社会福利、行政管理与社区服务等)、防灾减灾设施建设根据具体情况填写。

(16) 试点地区新增(减少)耕地属性表结构

表F18 试点地区新增耕地图层属性结构描述表

(属性表名: SDDQXZGD)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		非空	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8		见注	M	
4	国家利用等	GJLYD	Int	2		[1..15]	M	
5	项目名称	XMMC	Char	100		非空	M	
6	项目类型	XMLX	Char	100		非空	M	
7	图斑面积	TBMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
8	图斑地类面积	TBDLMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²

注: 图斑以村级调查区为单位统一顺序编号。变更图斑编号在本村级调查区最大图斑编号后继续编,图斑编号不能重复。依据《国土调查数据库标准(试行修订稿)》(国土调查办发〔2019〕8号),以下“调入永久基本农田”图层和“新增建设用地图层”图层同。

表F19 试点地区减少耕地图层属性结构描述表

(属性表名: SDDQJSGD)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		非空	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8		数字码	M	
4	国家利用等	GJLYD	Int	2		[1..15]	M	
5	项目名称	XMMC	Char	100		非空	M	
6	项目类型	XMLX	Char	100		非空	M	
7	图斑面积	TBMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
8	图斑地类面积	TBDLMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²

(17) 试点地区调入(调出)永久基本农田属性表结构
表F20 试点地区调入永久基本农田图层属性结构描述表

(属性表名: SDDQTRYJJBNT)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		非空	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8		数字码	M	
4	国家利用等	GJLYD	Int	2		[1..15]	M	
5	图斑面积	TBMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
6	图斑地类面积	TBDLMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²

表F21 试点地区调出永久基本农田图层属性结构描述表

(属性表名: SDDQTCYJJBNT)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		非空	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8		数字码	M	
4	国家利用等	GJLYD	Int	2		[1..15]	M	
5	图斑面积	TBMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
6	图斑地类面积	TBDLMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²

(18) 试点地区新增(减少)建设用地属性表结构

表F22 试点地区新增建设用地图层属性结构描述表

(属性表名: SDDQXZJSYD)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		非空	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8		数字码	M	
4	项目名称	XMMC	Char	100		非空	O	
5	图斑面积	TBMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²

表F23 试点地区减少建设用地图层属性结构描述表

(属性表名: SDDQJSJSYD)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		非空	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8		数字码	M	
4	项目名称	XMMC	Char	100		非空	O	
5	图斑面积	TBMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²

(19) 试点地区项目类型结构描述表

表F24 试点地区项目类型结构描述表

(属性表名SDDQXMLX)

编号	任务	项目类型	备注
1	农用地整理项目	高标准农田建设项目	
		旱地垦造水田项目	
		耕地质量提升项目	
		残次林地整理项目	
		低效园地整理项目	
		宜耕未利用地开发项目	
		土地复垦项目	
.....			
2	建设用地整理项目	低效用地改造项目	
		增加挂钩项目	
		工矿废弃地复垦项目	
		

编号	任务	项目类型	备注
3	乡村生态保护修复项目	山水林田湖草保护修复项目	
		乡村国土绿化美化项目	
		农村人居环境整治项目	
		地质灾害防治项目	
		… …	
4	乡村历史文化保护项目	乡村历史文化遗迹保护项目	
		乡村文化景观保护与重塑项目	
		乡村文化旅游设施建设项目	
		… …	

(20) 注记类图层属性结构描述表

表F25 注记类图层属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	注记内容	ZJNR	Char	60		非空	M	
4	字体	ZT	Char	4		非空	M	
5	颜色	YS	Char	12		非空	M	
6	磅数	BS	Int	4		>0	M	单位：磅
7	形状	XZ	Char	1		非空	M	
8	下划线	XHX	Char	1		非空	M	
9	宽度	KD	Float	15	1	>0	O	
10	高度	GD	Float	15	1	>0	O	
11	间隔	JG	Float	6	2	>0	O	
12	注记点左下角 X 坐标	ZJDZXJXZB	Float	15	3	>0	M	
13	注记点左下角 Y 坐标	ZJDZXJYZB	Float	15	3	>0	M	
14	注记方向	ZJFX	Float	10	6	$[0, 2\pi)$	M	单位：弧度

F3 非空间要素分类

表F26 非空间要素分类表

要素类型	要素名称	要素表名	约束条件	备注
文档	方案文本	FAWB	M	
	其他文档	QTWD	O	
图件	试点地区区位图	SDDQQWT	M	
	试点地区行政区划图	SDDQXZQHT	M	
	试点地区数字高程模型图	SDDQSZGCMXT	M	
	试点地区数字正射影像图	SDDQSZZSYXT	M	
	试点地区土地利用现状图	SDDQTDLYXZT	M	
	试点地区“三区三线”图	SDDQSQSXT	M	
	试点地区自然保护地分布图	SDDQZRBHDFBT	M	
	试点地区历史文化资源分布图	SDDQLSWHZYFBT	M	
	试点地区基础设施现状图	SDDQJCSSXZT	M	
	试点地区公共服务设施现状图	SDDQGGFWSSXZT	M	
	试点地区农用地整理潜力分析图	SDDQNYDZLQLFXT	M	
	试点地区建设用地整理潜力分析图	SDDQJSYDQLFXT	M	
	试点地区生态保护修复潜力分析图	SDDQSTBHXFQLFXT	M	
	试点地区乡村历史文化潜力分析图	SDDQXCLSWHQLFXT	M	
	试点地区自然灾害风险分析图	SDDQZRZHFXFXXT	M	
	试点地区镇村空间结构图	SDDQZCKJJGT	M	
	试点地区功能布局图	SDDQGNGBJT	M	
	试点地区全域土地综合整治分区图	SDDQQYTDZHZZFQT	M	
	试点地区永久基本农田优化布局图	SDDQYJJBNTYHBJT	M	
	试点地区建设用地优化布局图	SDDQJSYDYHBJT	M	
	试点地区生态保护修复规划图	SDDQSTBHXYGHT	M	
	试点地区乡村历史文化保护图	SDDQXCLSWHBHT	M	
	试点地区产业发展用地规划图	SDDQCYFZYDGHT	M	
	试点地区基础设施用地规划图	SDDQJCSSYDGHT	M	
	试点地区公共服务设施用地规划图	SDDQGGFWSSYDGHT	M	
	试点地区整治项目规划布局图	SDDQZZXMGHBJT	M	
	试点地区整治任务分期实施图	SDDQZZRWFQSST	M	
表格	全域土地综合整治潜力汇总表	QYTDZHZZQLHZB	M	
	全域土地综合整治项目汇总表	QYTDZHZZXMHZB	M	

F4 非空间要素属性表结构

表F27 全域土地综合整治潜力汇总表属性结构描述表
(属性表名: QYTDZHZZQLHQB)

序号	任务	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	单位
1	农用地整理潜力	高标准农田建设潜力	GBZNTJSQL	Float	16	4	≥0	M	
		旱地垦造水田潜力	HDKZSTQL	Float	16	4	≥0	M	
		耕地质量提升潜力	GDZLTSQL	Float	16	4	≥0	M	
		残次林地整理潜力	CCLDZLQL	Float	16	4	≥0	M	
		低效园地整理潜力	DXYDZLQL	Float	16	4	≥0	M	
		宜耕未利用地开发潜力	YGWLYDKFQL	Float	16	4	≥0	M	
		土地复垦潜力	TDFKQL	Float	16	4	≥0	M	
		... ..	... ..	Float	16	4	≥0	M	
		合计		Float	16	4	≥0	M	
2	建设用地整理潜力	低效用地改造潜力	DXYDGZQL	Float	16	4	≥0	M	
		增减挂钩潜力	ZJGGQL	Float	16	4	≥0	M	
		工矿废弃地复垦潜力	GKFQDFKQL	Float	16	4	≥0	M	
		... ..	... ..	Float	16	4	≥0	M	
		合计		Float	16	4	≥0	M	
3	乡村生态保护修复潜力	山水林田湖草保护修复潜力	SSLTHCBHXFQL	Float	16	4	≥0	M	
		乡村国土绿化美化潜力	XCGTLHMHQL	Float	16	4	≥0	M	
		农村人居环境整治潜力	NCRJHJZZQL	Float	16	4	≥0	M	
		地质灾害防治潜力	DZZHFZQL	Float	16	4	≥0	M	
		... ..	... ..	Float	16	4	≥0	M	
		合计		Float	16	4	≥0	M	
4	乡村历史文化保护潜力	乡村历史文化遗迹保护潜力	XCLSWHYJBHQL	Float	16	4	≥0	M	
		乡村文化景观保护与重塑潜力	XCWHJGBHYCSQL	Float	16	4	≥0	M	
		乡村文化旅游设施建设潜力	XCWHLYSSJSQL	Float	16	4	≥0	M	
		... ..	... ..	Float	16	4	≥0	M	
		合计		Float	16	4	≥0	M	
合计				Float	16	4	≥0	M	
注: 潜力汇总表单位全为公顷。									

表F28 全域土地综合整治项目汇总表属性结构描述表
(属性表名: QYTDZHZZXMHZB)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		见表 F1	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	到村级
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	到村级
5	项目编号	XMBH	Char	12		非空	M	
6	项目名称	XMMC	Char	100		非空	M	
7	项目类型	XMLX	Char	16		见表 F24	M	
8	规模	GM	Float	16	4	≥ 0	M	单位: 公顷
9	可补充耕地面积	KBCGDMJ	Char	16		非空	M	
10	投资规模	TZGM	Int	9		≥ 0	M	单位: 万元
11	建设期限	JSQX	Char	30		非空	M	
12	说明	SM	Char	200		非空	O	